

# Actualités nationales et de bassin

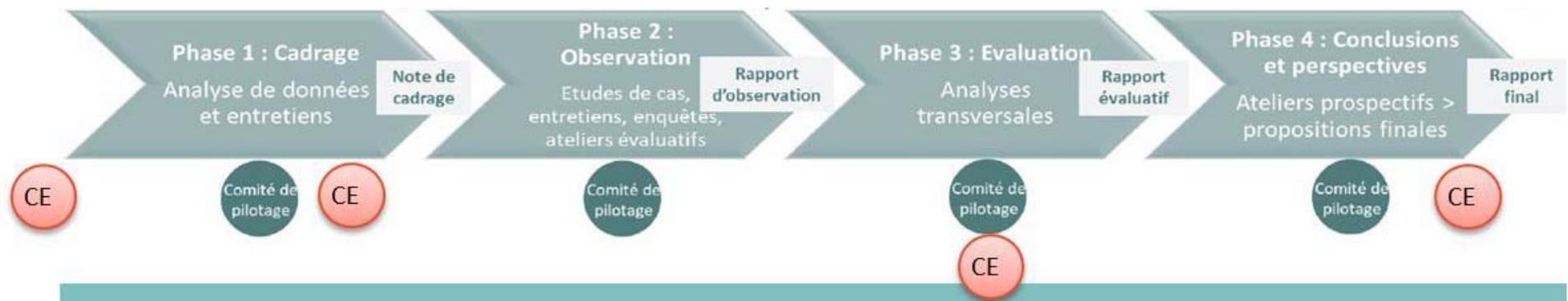
- Projet de réforme nationale des SAGE suite à l'étude évaluative
- Principaux enseignements du stage d'Edwina Ebner sur la mise en œuvre opérationnelle des SAGE

Réunion des animateurs de SAGE – 21 novembre 2022

# Projet de réforme nationale des SAGE suite à l'étude évaluative

- **Etude évaluative nationale** de la politique des SAGE finalisée au 1<sup>er</sup> trimestre 2022
  - Identifier les **points forts** et les **freins** à l'opérationnalité et à l'effectivité de la politique des SAGE
  - Définir des **actions** et **recommandations concrètes** pour y remédier

Grâce à la mobilisation de l'expertise des acteurs des SAGE



# Principaux enseignements de l'évaluation



**Pertinence indiscutable de l'approche hydrographique** des SAGE mais pas un levier de rapprochement avec l'aménagement du territoire. Déstabilisation de cette approche territoriale par la GEMAPI.

**CLE unanimement reconnue** en tant qu'instance de concertation responsable du SAGE, mais sa légitimité et son efficacité restent à renforcer.

**Objectif de planification territoriale du SAGE partiellement atteint** : pas suffisamment de prise par anticipation sur l'aménagement du territoire ou même sur les usages/pressions.

# Principales recommandations de l'étude évaluative

- Rendre le SAGE **plus souple** et adaptable aux enjeux des territoires concernés
- Recentrer le SAGE sur **la planification stratégique** pour mieux piloter/garantir la gestion équilibrée des ressources, des milieux et des usages
- Lier le SAGE à **l'aménagement du territoire**
- Donner à la CLE **plus de légitimité** pour assurer la cohérence des développements des territoires et des programmes opérationnels associés
- **Simplifier les procédures** (élaboration/révision/renouvellement des CLE)
- **Asseoir l'animation**, moteur du SAGE

> **43 recommandations pour un SAGE rénové plus attractif**

# Projet de réforme nationale des SAGE suite à l'étude évaluative

- **Un chantier engagé par la DEB pour moderniser l'outil SAGE**, sur la base des conclusions de l'étude évaluative (sans forcément les reprendre in extenso)
- Réflexion collective organisée dans le cadre du séminaire national SAGE début octobre 2022
- Mobilisation du Comité National de l'Eau (**CNE**) : constitution d'un GT restreint dédié > **Délibération du 13 octobre 2022**
- Mobilisation du GT national SAGE (représentants services Etat, Agences de l'eau et animateurs SAGE) : travail sur les procédures en particulier

> **Un travail à poursuivre dans les mois à venir**

# Projet de réforme nationale des SAGE suite à l'étude évaluative

## ➤ Zoom sur la délibération du CNE du 13 octobre 2022

### ▪ Constats partagés

### ▪ Orientations...

- Raccourcir les procédures, rendre plus dynamique le fonctionnement de la CLE
- Améliorer les liens entre le SAGE et l'aménagement du territoire
- Améliorer le portage politique du SAGE
- Réaffirmer le SAGE comme un projet de territoire, améliorer sa lisibilité et celle de ses documents (PAGD, règlement)
- Réaffirmer les attentes vis-à-vis du SAGE et assurer son accompagnement
- Sécuriser les financements

### ▪ ...traduites en **recommandations**



Questions ? Echanges

# Analyse de la mise en œuvre opérationnelle des règles et dispositions des SAGE

Principaux enseignements du travail de fin d'études  
d'Edwina Ebner

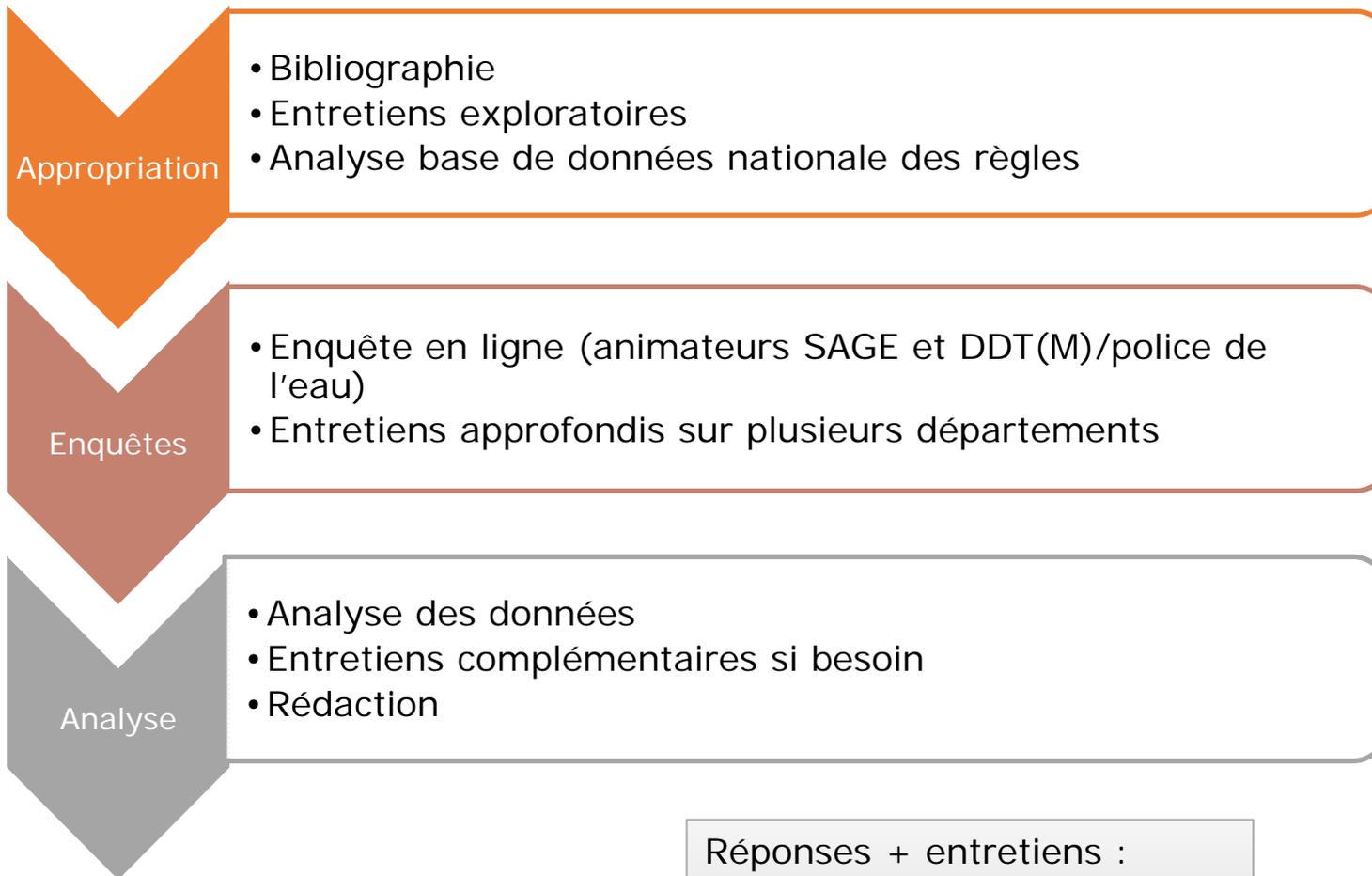
Rapport d'étude et synthèse en ligne sur :

<https://www.gesteau.fr/actualite/etude-sur-la-mise-en-oeuvre-operationnelle-des-regles-de-sage-dans-le-bassin-rhone>

# Objectifs

- Territoire d'étude : bassin Rhône-Méditerranée, 34 SAGE en phase de mise en œuvre
- Questions :
  - Quelle mise en œuvre effective des règles ? Des dispositions prescriptives ?
  - Quel suivi ? Quel contrôle ?
  - Quelles perceptions des services de l'Etat et des animateurs SAGE ?
  - Quels besoins ? Quelles bonnes pratiques? Quelles difficultés ?
- Formulation de recommandations et de pistes d'action

# Méthode



Réponses + entretiens :  
13 DDT sur 23 concernées  
19 animateurs SAGE sur 34  
-> **56%**

# Principaux constats

## ○ Règles et dispositions

- Règles : plus-value, poids pour l'instruction, engagement politique formalisé
- Dispositions : complémentaires, feuille de route, mais faible impact car rapport de compatibilité (ex: difficulté sur l'urbanisme)
- Faiblesse des bureaux d'étude sur l'analyse de la compatibilité avec le SAGE

## ○ Relations animateur / services Etat

- Un binôme fort animateur / agent police de l'eau :



Globalement : très bonnes relations, construites dans la durée

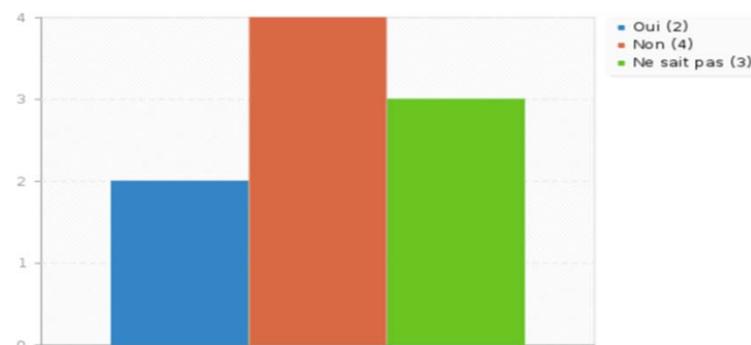
Pratiques hétérogènes : dépend des moyens humains et personnalités

- Relations quasi-inexistantes ou rares avec les autres services (ICPE, urba, carrières)

# Principaux constats

## o Services instructeurs

- Certaines règles et dispo intégrées dans doctrines d'instruction ou politiques d'opposition à déclaration
- Importance des échanges avec le pétitionnaire préalablement au dépôt du dossier, pour séquence ERC et rappel du contenu du SAGE
- Baisse des moyens humains : moins d'échanges avec animateur SAGE, pas le temps d'aller sur le terrain
- Relations police de l'eau / ICPE dans le cadre des procédures d'instruction
- Relations inter-services plus fortes (eau, urba, ICPE) lorsque les enjeux territoriaux sont forts
- Organisations et pratiques hétérogènes, encore des cloisonnements



*Selon-vous, les autres services se sont-ils bien appropriés les règles et dispositions des SAGE ?*

# Bonnes pratiques identifiées

- Pour le suivi
  - Renseigner dans un tableau les caractéristiques des projets avant et après approbation
  - Tableau de suivi des déclarations et autorisations loi sur l'eau sur le territoire par type de IOTA, ce qui permet d'identifier les principales IOTA impactant les milieux
- Pour faciliter l'instruction
  - Utiliser les outils SIG pour identifier rapidement les règles et dispositions qui s'appliquent sur telle ou telle commune, et afficher les cartes du SAGE
- Communication / coordination / échanges
  - Outils de communication / formation sur le SAGE, enjeux gestion de l'eau, application règles
  - Services eau/urba : revues de projets PLU/SCOT, Notes d'enjeux, PAC, réunion/visite de terrain avec animateur SAGE, alternance en CLE
  - MISEN : point systématique sur les SAGE et participation ponctuelle de l'animateur SAGE pour qu'il explique le contenu du SAGE et les enjeux



# Recommandations

- Règle applicable = claire + précise + base technique solide + concertée + relecture juridique + anticiper sur son application
- Anticiper sur les données nécessaires à acquérir pour contrôler son respect (dépend du type de règle)
- Dialogue animateur/agent police de l'eau, organisation pour répondre aux besoins mutuels, collaboration
- Intégration dans les doctrines d'instruction (IOTA, ICPE, urba), les politiques d'opposition à déclaration, notes d'enjeux, PAC -> synergie forte entre services, échanges réguliers, formation si besoin
- Sensibilisation et formation des élus, citoyens, usagers, acteurs du territoire
- Développer les bonnes pratiques listées dans l'étude
- Moyens humains
- Renforcer le code de l'urbanisme
- Statut de PPA pour les CLE (avec ETP d'animateurs SAGE supplémentaires associés)





Questions ? Echanges